

关于常州市 2022 年预算执行情况 和 2023 年预算草案的报告

—— 2023 年 1 月 7 日在常州市第十七届
人民代表大会第二次会议上

常州市财政局局长 管华

各位代表：

受市人民政府委托，现将常州市 2022 年预算执行情况和 2023 年预算草案提请各位代表审议，并请各位政协委员提出意见。

第一部分 2022 年预算执行情况

2022 年，全市各级财政部门认真贯彻落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，以积极的财政政策提升效能，更加注重精准、可持续，推进财政政策、财政资金协同聚力、靠前发力、适当加力，紧扣“国际化智造名城、长三角中轴枢纽”城市定位，大力推进实施“532”发展战略，奋力谱写“强富美高”新常州现代化建设新篇章。

一、2022 年预算执行及地方政府债务总体情况

（一）一般公共预算

全市一般公共预算收入完成 631.8 亿元，扣除留抵退税因素后增长 1.6%，其中税收收入完成 502.5 亿元。全市一般公共预算支出完成 759.6 亿元，较上年下降 1.6%。

全市一般公共预算收入加上级补助收入、上年结转、调入资金、地方政府一般债务转贷收入、动用预算稳定调节基金¹，总收入合计 1033 亿元。减去全市一般公共预算支出、上解上级支出、地方政府一般债务还本支出等合计 999.5 亿元，结转下年 33.5 亿元，结转规模同比下降 35.7%。

市级一般公共预算收入完成 58 亿元，与上年基本持平。市级一般公共预算支出完成 174.7 亿元，较上年下降 0.6%。

市级一般公共预算收入加上级补助收入、下级上解收入、上年结转、调入资金、地方政府一般债务转贷收入、动用预算稳定调节基金，总收入合计 510.9 亿元。减去市级一般公共预算支出、上解上级支出、补助下级支出、地方政府一般债务转贷支出、地方政府一般债务还本支出等合计 499.1 亿元，结转下年 11.8 亿元，结转规模同比下降 39.3%。

（二）政府性基金预算

全市政府性基金预算收入完成 1414.9 亿元，全市政府性

¹ 预算稳定调节基金：是指为实现宏观调控目标，保持年度间政府预算的衔接和稳定，各级一般公共预算设置的储备性资金。

基金预算支出完成 1491.8 亿元。市级政府性基金预算收入完成 275.1 亿元，市级政府性基金预算支出完成 282.7 亿元。

（三）国有资本经营预算

全市国有资本经营预算收入完成 15.9 亿元，全市国有资本经营预算支出完成 7.8 亿元。市级国有资本经营预算收入完成 4.3 亿元，市级国有资本经营预算支出完成 2.2 亿元。

（四）社会保险基金预算

全市社会保险基金预算收入完成 189.1 亿元，加上年结余、财政补贴和下级上解收入，总收入合计 487.5 亿元。全市社会保险基金预算支出完成 232.8 亿元，年末结余 254.7 亿元。

市级社会保险基金预算收入完成 169 亿元，加上年结余、财政补贴和下级上解收入，总收入合计 394.1 亿元。市级社会保险基金预算支出完成 184.2 亿元，年末结余 209.9 亿元。

（五）地方政府债务情况

1. 地方政府债务限额及余额情况

2022 年全市地方政府债务限额核定为 1649.2 亿元，其中：一般债务限额 430.9 亿元，专项债务限额 1218.3 亿元。截至年末，全市地方政府债务余额为 1607.6 亿元，其中：一般债务余额 409.6 亿元，专项债务余额 1198 亿元。

2022 年市级地方政府债务限额核定为 546.1 亿元，其中：一般债务限额 200 亿元，专项债务限额 346.1 亿元。截至年末，

市级地方政府债务余额为 527.2 亿元，其中：一般债务余额 192.2 亿元，专项债务余额 335 亿元。

市区两级地方政府债务余额均控制在限额以内。

2. 地方政府债务还本付息支出情况

2022 年全市地方政府一般债务还本支出 56 亿元，付息支出 13.8 亿元；全市地方政府专项债务还本支出 67.3 亿元，付息支出 38.4 亿元。

市级地方政府一般债务还本支出 24.7 亿元，付息支出 6.4 亿元；市级地方政府专项债务还本支出 24.2 亿元，付息支出 11.5 亿元。

以上“四本预算²”执行及地方政府债务情况为预计执行数，待 2022 年决算草案编制完成后，报请市人大常委会审查批准。

二、2022 年重点领域保障情况和支出成效

（一）坚持财政政策多维增效，以强劲支撑力稳定发展运行

提升“退、缓、免、返”减压降负力度。精准落实大规模增值税留抵退税政策，全年增值税留抵退税规模约 190 亿元。阶段性缓缴职工医保单位缴费近 15 亿元。为承租国有性质房屋的服务业小微企业、个体工商户以及制造业中小微企业减免 6 个月租金约 6 亿元。推行免申即享发放稳岗返还 4.5 亿元，

² 四本预算：是指一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算。

纾困市场主体，促进“轻装快跑”。推进政策性融资扶持，力促政府性融资担保费率再优惠 0.2%，全市 4 家政府性融资担保公司全年担保发生额约 150 亿元，畅通低成本金融活水流向实体经济。重点发力促进“扩需增容”，全市争取新增债券额度 205 亿元。给予外汇套期保值“首办户”政策支持，保障产业供应双链畅通，支持发展优质高效的供应链物流。持续优化营商环境，用好政府采购政策，缓解市场拓展压力，提高对小微企业的价格评审优惠幅度、政府采购项目面向中小企业的预留份额，全年政府采购授予中小企业合同金额占比超 60%。匹配采购中标中小企业需求，提供“政采贷”融资服务，全年发放贷款 1.4 亿元，最低利率 3.85%。

（二）坚持科技创新与产业发展深度融合，以不竭源动力推动智造名城建设

锚定产业强市，坚持创新驱动，以新一轮质量更优、力度空前的产业发展支持政策体系，更大力度扩容创新资源配置、打造优质发展生态、促进产业能级跃升，全年投入产业科创财政性资金超 100 亿元。综合运用免费诊断服务、技改投入补助、专项贷款贴息等，推进智能化改造和数字化转型，加速数字经济和实体经济深度融合。实施青年人才生活居住双资助政策，加码“龙城英才计划”顶尖人才引进培育支持，探索科技攻关“揭榜挂帅”补助机制，真金白银引才集智促进人才链、创新

链、产业链深度融合。加大奖补力度锻造市场主体梯次成长链条，壮大“专精特新”企业梯队，支持构建龙城实验室、碳纤维及复合材料技术创新中心等创新平台矩阵。持续推进“拨改投”“拨改补”，导入式撬动金融和社会资本持续投向制造业集群、成长型产业链。政府投资基金促进实体与资本良性互动，母子基金累计投资项目 327 个，累计支持 42 个企业成长为独角兽企业、专精特新“小巨人”等。全力扶持企业股改上市，兑现奖励超 1 亿元。信保基金扩容增效，新设总规模 10 亿元的“创新贷”信贷风险补偿资金，优化“普惠+专项”产品结构，确保科技型企业、创新创业领域融资供给充足，自信保基金设立以来累计为 3 万余户中小微企业发放贷款超 1200 亿元。

（三）坚持民生优先擦亮“六个常有”，以精准保障力塑造共同富裕标杆

以“常有优学”“常有善育”“常有健康”“常有颐养”“常有众扶”“常有安居”六张民生名片为指引，推动民生实事措办提质增效，健全公共服务供给体系，高品质创造幸福生活，扎实推进共同富裕。保障教育优质均衡发展，全市教育支出 129.1 亿元。健全社会保障体系，动态提高城乡低保标准至 1000 元/人·月，城乡特困人员基本生活标准、临时救助标准、困难残疾人生活补贴标准均与低保标准挂钩，提高医疗救助比例和额度，全面推开长期护理保险制度，帮扶困难群众“解民

忧”。关爱呵护“一老一幼”，为15.8万老年人购买居家养老上门服务，制定“常有善育”工程财政补助标准，支持普惠托育事业发展。全市卫生健康支出82.5亿元，推动医疗卫生事业发展，落实常态化疫情防控保障，筑牢安全屏障，守护健康家园。织好安居保障网，调整市区2022年住房保障收入标准，争取中央和省级保障性安居工程专项资金8.86亿元、安排约27亿元新增专项债券资金投向老旧小区改造、棚户区改造等。把准关键促进富民增收，牢牢稳住就业基本盘，全市社会保障和就业支出99.9亿元，扩面发放留工补助、扩岗补助合计5.8亿元，调整“富民创业担保贷款”利率上限，全年发放贷款超14亿元、同比增长超45%。健全储备粮管理机制，为更好地发挥市级储备粮的宏观调控作用、加快构建区域粮食安全体系提供制度保障。设立2000万元市级粮食共同担保基金，建立覆盖直接物化成本保险、完全成本保险、种植收入保险³的政策性保险协同保障体系，全年为农户提供超60亿元的风险保障资金，落实惠农强农补贴政策，守护农户“钱袋子”。

（四）坚持走稳绿色低碳转型之路，以强大驱动力实现宜居宜游

政策护航扩大生态绿色基数，完善生态环境保护项目和资

³ 直接物化成本保险：是面向农户的低保障、广覆盖的基本农业保险，覆盖种子、农药、化肥、灌溉、农膜等直接物化成本；完全成本保险：是覆盖农业生产的总成本，包括直接物化成本、土地和人工成本，主要功能是弥补主要自然灾害重大病虫害等导致的损失；种植收入保险：是覆盖农业种植收入因为价格、产量波动而导致的损失。

金监管机制，出台水环境区域补偿工作方案，健全生态保护补偿机制，强化源头治理，深入打好污染防治攻坚战，巩固提升生态环境治理成效。引导带动提高投资绿色系数，依托政府投资基金参股新设4支总规模90亿元的绿色低碳领域子基金，撬动超百亿元社会资本投向动力电池企业。培育引领增加消费绿色指数，落实高排放老旧汽车和国三及以下排放标准的柴油货车提前淘汰报废补贴政策，面向个人消费者一次性投入1000万元市级新能源汽车购置补贴，拉动新能源汽车消费3.4亿元。降碳转型引领提升产业绿色底数，全市投入节能环保资金20.2亿元，健全工业绿色制造体系，推进节能改造和发展循环经济，为常州市入选全国政府采购支持绿色建材促进建筑品质提升政策实施城市提供保障。围绕文旅中轴建设，加快重塑老城厢风貌，探索“政府+社区+企业”三方合作共建新机制，做精“秋白书苑”，重点扶持纾困文旅企业，推动文旅市场复苏回暖。

（五）坚持提升能级融入发展大战略，以坚实支撑力促进区域协调发展

加速推进长三角一体化高质量发展，统筹市区两级资金支持“两湖”创新区建设。扎实推进基础设施建设，安排165亿元新增专项债券，投向常泰过江通道常州段、常州奔牛国际机场航站区改扩建工程等项目。健全财政支农稳定增长机制，

全市农林水支出 35.5 亿元，促进乡村全面振兴，加快推进农业农村现代化。率先建立政策性农业信贷担保保费财政全额补贴长效机制，截至 2022 年底累计为新型农业经营主体提供担保超 35 亿元，相关做法在全国农担系统业务会议交流推广。多渠道扩充涉农基金项目库，推动现代农业产业发展。投入超 6000 万元支持打造更多具有地方特色、形态各异的美丽乡村。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，大力扶持 27 个重点地区村集体经济发展。

三、落实市人大决议及财政管理改革情况

（一）开源节流双管齐下强统筹保障。综合施策挖潜，全力争取上级增量政策、资金支持。全年争取上级转移支付资金预计 147.6 亿元，同比增长 46.9%，剔除一次性留抵退税补助因素，共争取上级转移支付资金预计 99.3 亿元，其中中央直达资金预计 67.6 亿元，支出进度 98.2%。加大存量资金资源盘活力度，市级盘活存量资金超 15 亿元，出台市级行政事业单位国有资产配置管理办法，推进市级行政事业单位公物仓⁴系统应用。牢固树立“过紧日子”思想，市级一般性支出压减 10%，严控非刚性、非重点项目支出，统筹腾挪约 3 亿元资金用于稳增长保民生等领域。强化预算执行，按规定程序收回支出进度过低的专项资金近 1 亿元。

⁴ 市级行政事业单位公物仓：是指对市级行政事业单位长期低效运转、闲置、超标准配置等可调剂资产，以及市临时机构、大型活动等所使用资产进行统一管理、统一调配、统一处置的运作平台。

（二）加力探索支出标准促降本增效。通过政府投资建设项目支出预算标准体系建设，控政府投资建设成本、提财政资金配置效率、优公共服务供给质效。率先建成覆盖幼儿园、小学、初中、高中的基础教育阶段学校建设项目支出预算标准，初步搭建新建综合医院支出预算标准框架，“控天花板”与“兜底线”有机统一。上线常州市政府投资评审信息系统，推进“智慧评审”系统应用，全年政府投资项目中财政投资评审核减率最高达 30.6%。

（三）纵深推进财政改革提管理质效。依托预算管理一体化系统建设提能增效，持续深化完善以财政部门牵头、主管部门齐抓共管的“1+N”预算绩效管理机制。2022 年全市预算绩效目标实现全覆盖，部门预算项目绩效目标随部门预算同步批复和公开，主动公开率达 100%。健全共性绩效指标框架，分行业、分领域完善部门预算绩效指标库，全面形成公共服务类、政策评价类、部门整体评价类、信息化运行维护类等通用指标。提升绩效评价结果运用实效，根据评价结果累计优化预算支出 1 亿元。

（四）守牢安全底线保平稳运行环境。一是强化债务风险管控。完善政府性债务常态化监管机制，压实各级各单位控债化债主体责任，实时监控风险，严控债务总量，超额完成全年化债目标任务。二是压实“三保⁵”责任。实施新一轮财政管

⁵ 三保：是指保工资、保运转、保基本民生。

理体制，完善“三类”转移支付保障机制，提高基层政府基本财力保障水平。加强基层财政运行监测，加快市对区往来资金调度并适度增加调度规模，防范支付风险。三是严肃财经纪律。严格执行各项财经法规和管理制度，推进财经秩序专项整治，组织市级涉粮企业会计信息质量联动检查，开展内部控制和风险管理监督核查，持续优化完善管理机制。

第二部分 2023 年预算草案

一、预算编制主要原则

资源统筹更有力。加强财政资金管理，将依托行政权力、国有资源（资产）获取的收入等按规定全面纳入预算，优先通过政府性基金、专户结余等资金安排预算。建立健全不同渠道、不同年度财政性资金统筹机制，盘活存量，用好增量。

支出结构更科学。紧紧围绕中央、省、市决策部署，坚持集中财力办大事，加大重大决策部署财力保障，支持实现稳增长、促发展、兜底线等政策目标。坚决落实政府“过紧日子”，严控“三公”经费、会议费、培训费等支出，建立节约型政府运行保障机制，确保有限财力真正用到关键处。全面统筹发展和安全、当前与长远，防止脱离实际过高承诺，合理稳定社会预期。

预算约束更严格。严格执行预算法及其实施条例等法律法

规，认真落实预算管理各项要求，严肃财经纪律。严格执行人大批准的预算，严禁超预算、无预算安排支出。预算安排做到同项目要素完整性挂钩、同预算执行进度挂钩、同审计指出问题及整改情况挂钩、同绩效评价结果挂钩、同项目评审情况挂钩。强化部门、单位预算管理主体责任，部门和单位需对预算完整性、规范性、真实性以及执行结果负责。

绩效理念更深入。全面推进预算和绩效管理一体化，强化绩效管理成果与预算编制、预算调整、政策调整的有机衔接，形成预算资金安排向政府重大决策部署、重点任务和高风险领域倾斜的机制。持续完善绩效评价指标体系，不断提升科学性、合理性、权威性。创新绩效管理技术，以信息化推进绩效管理现代化，提高预算管理规范化、科学化、标准化水平。

二、2023 年预算编制情况

（一）一般公共预算

2023 年全市一般公共预算收入预计 666.8 亿元，较上年增长 5.5%。全市安排一般公共预算支出 728.1 亿元。

2023 年市级一般公共预算收入预计 59.5 亿元，加上级补助收入、下级上解收入、上年结转、调入资金、动用预算稳定调节基金，总收入合计 486.7 亿元。减去一般公共预算支出、上解上级支出、补助下级支出、地方政府一般债务还本支出等合计 486.7 亿元，全年收支平衡。

(二) 政府性基金预算

2023 年全市政府性基金预算收入预计 950 亿元，加上年结转、调入资金，总收入合计 971.9 亿元。安排支出 899.6 亿元，加上解上级支出、调出资金、地方政府专项债务还本支出，总支出合计 971.9 亿元。

2023 年市级政府性基金预算收入预计 198.4 亿元，加上年结转、下级上解收入，总收入合计 206.6 亿元。安排支出 195.8 亿元，加补助下级支出、上解上级支出、地方政府专项债务还本支出，总支出合计 206.6 亿元。

(三) 国有资本经营预算

2023 年全市国有资本经营预算收入预计 10.9 亿元。安排支出 7.3 亿元，调出资金 3.6 亿元，总支出 10.9 亿元。

2023 年市级国有资本经营预算收入预计 5.2 亿元。安排支出 3.3 亿元，调出资金 1.9 亿元，总支出 5.2 亿元。

(四) 社会保险基金预算

2023 年全市社会保险基金收入预计 199.8 亿元，加上年结余、财政补贴和下级上解收入，总收入 529 亿元。安排支出 241.5 亿元，年末结余 287.5 亿元。

2023 年市级社会保险基金收入预计 181.1 亿元，加上年结余、财政补贴和下级上解收入，总收入 430.8 亿元。安排支出 189.6 亿元，年末结余 241.2 亿元。

（五）地方政府债务还本付息

2023 年全市到期债券还本付息共计 242.5 亿元，其中：还本 188.5 亿元，付息 54 亿元。

2023 年市级到期债券还本付息共计 96.8 亿元，其中：还本 79.4 亿元，付息 17.4 亿元。

第三部分 2023 年财政重点工作任务

全市财政部门将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习全面把握全面落实党的二十大精神，深入贯彻落实中央、省委经济工作会议和省委、市委全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极的财政政策要加力提效，更好统筹发展与安全，促发展与保民生并重、聚财力与调结构并行、稳改革与守安全兼顾，持续深化财政体制改革、完善财政政策体系、提升财政管理效能，提高财政运行平稳性、可持续性，紧扣“国际化智造名城、长三角中轴枢纽”城市定位，全力做好各项服务保障工作，大力深入推进“532”发展战略，竭力支持冲刺“GDP 万亿之城”，为书写好中国式现代化的常州答卷贡献坚强财政力量。

一、提升收入质量，增强保障能力

多层次发力实现财政收入质的有效提升和量的合理增长，夯实可持续发展底盘。一是打好培财增收“活算盘”。确保积

极的财政政策精准落地见效，恢复经济发展内生动力，大力提振市场信心，加快良性循环发展，激发微观主体活力，巩固基础税源。服务“532”发展战略，做好各项政策兑现保障，推动制造业绿色升级增效能，支持做大新能源、数字经济等产业规模提能级，壮大优质税源。二是打好强化征收“硬算盘”。完善财税库信息管理系统，加强关键领域、重点行业、重要市场主体监测分析，健全多部门、多层次协同治税，实现非税收入电子票据市、区、镇（街道）三级全域部署，确保应收尽收、颗粒归仓。三是打好向上争引“巧算盘”。奋力抢抓数字经济、新能源等政策“窗口期”，提前谋划做好项目储备，积极向上争取政策资金支持，运用政策性工具撬动社会性资本联动投入，全力保障重大决策部署。

二、硬化支出管理，提升执行效率

完善能增能减、有保有压的预算分配机制，坚持集中财力稳增长、促发展、兜底线、防风险，重点保障重大决策部署、重点任务、高绩效领域项目。按规定取消一般公共预算中以收定支、专款专用的规定，统筹发展和安全、当前和长远，结合实际需求和财政承受能力统筹安排支出。始终坚持政府“过紧日子”，建立节约型财政保障机制，严控“三公”经费、会议费、培训费等支出规模，腾挪宝贵资源到紧要处、关键处。强化“四本预算”统筹衔接，盘活存量，用好增量，建立健全不

同渠道、不同年度财政资金统筹机制，建立资产盘活情况与新增资产配置预算挂钩机制，全面推进资产盘活和共享共用。硬化预算执行约束，优化动态监测、通报反馈、分类处置机制，严防资金低效无效、闲置沉淀、损失浪费。强化“全方位、全过程、全覆盖”预算绩效管理体系，在管理前移、领域延伸、指标拓展、结果应用上继续发力，提高财政支出有效性。

三、优化集成政策，服务大局发展

深化财政政策与产业、科创、区域、金融、就业等政策衔接配合，形成强有力的政策体系，释放统领式改革、多链式融合、导入式撬动效能。以推进智能化改造、数字化转型为突破点，坚持绿色发展，赋能科技创新，推动产业跃升，扩大有效需求。支持打造结构优化、产业高端、创新引领、人才汇聚的现代化常州。抢抓数字经济、新能源等风口发展机遇，结合区位条件、资源禀赋、产业基础等因素，系统化打造新能源产业集群发展政策、健全数字经济发展产业政策、优化科技创新引导激励机制，以“投、偿、补、奖”政策组合增强拉动效益，构建现代化产业体系，补强产业链薄弱环节，提高新动能增量效应。充分考虑区域发展需求，做好项目优先级排序，最大化发挥专项债券对有效投资促进作用，加力提效扩大内需。全市科学技术支出拟安排 46.2 亿元，推动专精特新企业、高新技术企业扩量提质，支持高端创新载体建设发展与关键核心技术

攻关，优化关键人才引育留用机制，集中资源提升创新整体效能。统筹设立数字经济发展专项资金，加大对重点领域、重点项目的支持力度，完善数字经济生态体系，打造数实融合新优势。调整结构做精信保基金产品，增信赋能金融活水涌向中小微企业、科技创新领域、绿色低碳产业等，提振发展信心、投资底气。优化政府投资基金管理，加码对十大先进制造业产业集群和八大高成长性产业链的深度布局，自2023年起，连续三年市级产业投资基金与科创基金安排不少于50%的额度投向新能源产业，通过政府引导、市场化运作方式提高财政资金与社会资本联动出击效能，支持到2025年新能源产业规模超万亿级。支持打造典型应用场景，促进政府采购引导消费、成果转化推广使用、基础设施投资运营，推进供给匹配消费提质升级。

四、优化民生供给，增进民生福祉

坚持在发展中保障和改善民生，着力解决好人民群众急难愁盼问题，持续加大民生领域投入力度，推进重大民生政策统筹协调机制，尽力而为、量力而行，确保当期可承受、长期可持续，夯实保障政策基础、服务体系、资金供给，不断增进民生福祉，进一步擦亮“六个常有”民生名片。全市教育支出拟安排117.6亿元，推进教育学位增量提质，加大优质教育资源供给。全市社会保障和就业支出拟安排99.9亿元，不断健全

多层次社会保障体系，提升养老服务水平。统筹就业资金，落实落细就业优先政策，完善重点群体就业支持体系，加强困难群体就业兜底帮扶，增加居民可支配收入。全市卫生健康支出拟安排 63.1 亿元，推动优质医疗资源加快落地、均衡布局，稳步推进“常有善育”工作，扩大普惠托育服务供给，落实资金支持实施“好孕行动”。全市城乡社区支出和住房保障支出拟安排 131.3 亿元，支持老旧小区改造、既有住宅（小区）加装电梯等，多渠道解决好新市民、青年人等住房问题，持续改善乡村住房条件，促进“住有所居”“住有宜居”“住有乐居”。全市农林水支出拟安排 52.1 亿元，全面推进乡村振兴，优化财政支农投入结构，调整涉农资金补贴政策，强化政策工具吸引更多金融活水灌溉乡村发展。全市节能环保支出拟安排 20.6 亿元，推动绿色低碳循环发展，加快重点领域绿色转型。加大财政资金保障力度，支持打好碧水、蓝天、净土保卫战，绘好“生态画卷”。全市交通运输支出拟安排 13.7 亿元，优化“轨道+公交”财政补贴模式，支持构建便捷交通系统，畅通物流通道。全市文化旅游体育与传媒支出拟安排 8.7 亿元，促进“两湖”文旅资源高效开发利用，推进夜间文旅消费集聚区建设，优化文旅产品供给与消费市场环境，挖掘消费潜能。全市灾害防治及应急管理支出和粮油物资储备支出拟安排 3.3 亿元，提升安全生产整体水平，完善储备粮等保障机制，

建立健全突发事件和自然灾害应急物资保障体系。

五、系统协同谋划，提升改革效能

推进分领域的财政事权和支出责任划分改革，逐步构建权责清晰、财力协调、区域均衡的市与区财政关系。深化“数字财政”建设，推动预算管理一体化系统贯通至乡镇、功能拓展至更多模块，促进预算管理、资产管理、会计核算、财务报告“一张网”协同，纵横贯通共享信息，提升规范化、科学化、标准化管理水平，形成财政改革成效、财政政策效能、财政资金效益持续提升的良性发展格局。推进项目支出标准化建设，研究探索党政机关物业管理服务定额标准，建设资产配置标准体系，构筑政府投资建设项目宽领域多层次支出预算标准体系，加力降本增效。坚持以集成平台、标准路径、绩效引导扩面推进惠企政策直达快享。规范线上管理路径深度优化营商环境，加快政府采购全流程电子化覆盖至社会代理机构，财政电子票据管理改革扩面至全部票种。全面推进行政事业单位内控建设，推进规范化基层财政建设，推进法治财政标准化管理，持续优化财经生态，提升财政治理能力。

六、坚持底线思维，巩固稳定发展

坚持经济社会总体安全与财政发展自身安全“两手抓”，推动财政可持续发展，促进全市经济行稳致远。建立财政承受能力评估机制，完善预算项目全生命周期管理，健全项目入库

评审机制和项目滚动管理机制，将全面绩效管理融入政府投资项目全过程。健全政府债券闭环管理体系，强化“借用管还”全流程管理，保障重大基础设施项目及“532”重大项目建设需求。坚决制止违法违规举债行为，多措并举有序稳步化解存量债务、缓释债务风险。依托“数字财政”深度布局，加强县区财政运行风险监测分析，坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，全力做好“三保”预算编制事前审核，建立健全“定期报告+重点关注”的执行监控机制，制定应急预案，完善应对举措，牢牢守住不发生系统性风险底线。